

마을공동체의 이해와 활성화 방안

-자치행정&제도를 중심으로-

풀뿌리자치연구소 이음
소장 이 호

왜 마을 공동체인가?



1. 성장과 경쟁이 낳은 피해의 극복



**사람과 환경을 고려치 않는 무분별한
개발사업 남발**



ENJOY
Capitalism



나날이 더해가는 빈부격차의 심화



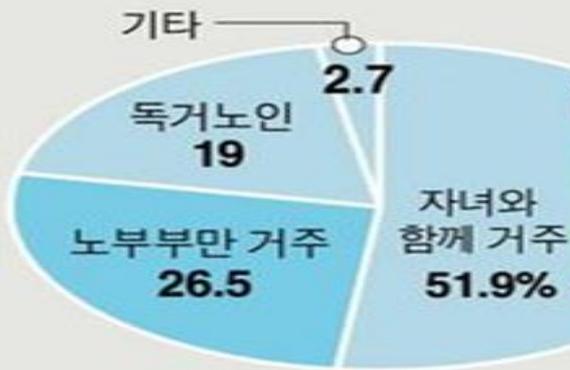
학교폭력, 왕따, 자살 등 악순환



**심각해 지는 청년 실업
→ 협동보다는 경쟁을 더욱 심화 !!**

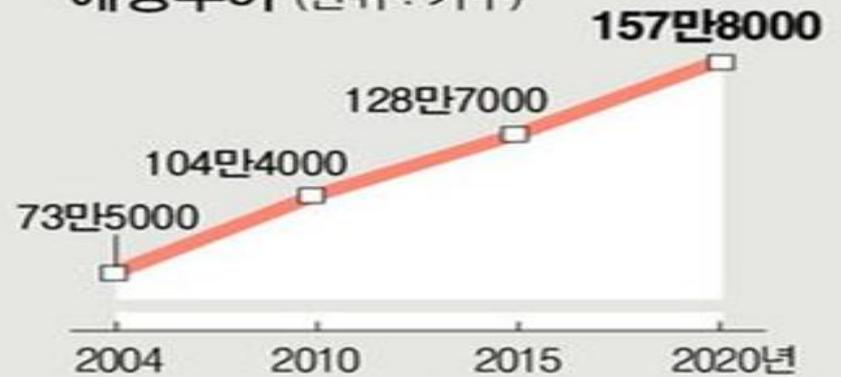


■ 노인의 거주형태 (2004년 기준)



자료:한국보건
사회연구원

■ 1인 가구 중 독거노인 가구 증가 예상추이 (단위: 가구)



자료:통계청 '장래 가구 추계'

**노인인구의 증가
→ 노인 빈곤문제 더욱 심각 !!**

결국,



개인들은 지극히 이기주의화 되어가고...



**사람들은 무한경쟁 속에 내몰리며
하루하루를...**

이런 사회에서,

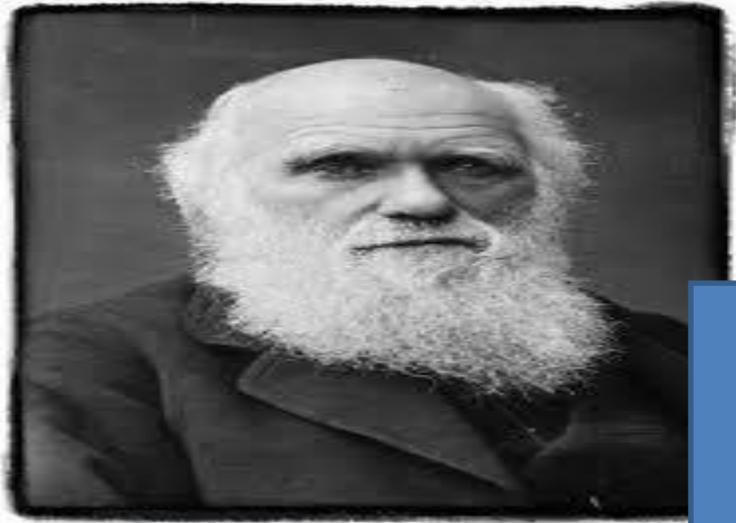
우리는 진정한 행복인가?



적자생존

찰스 다윈, 종의 기원

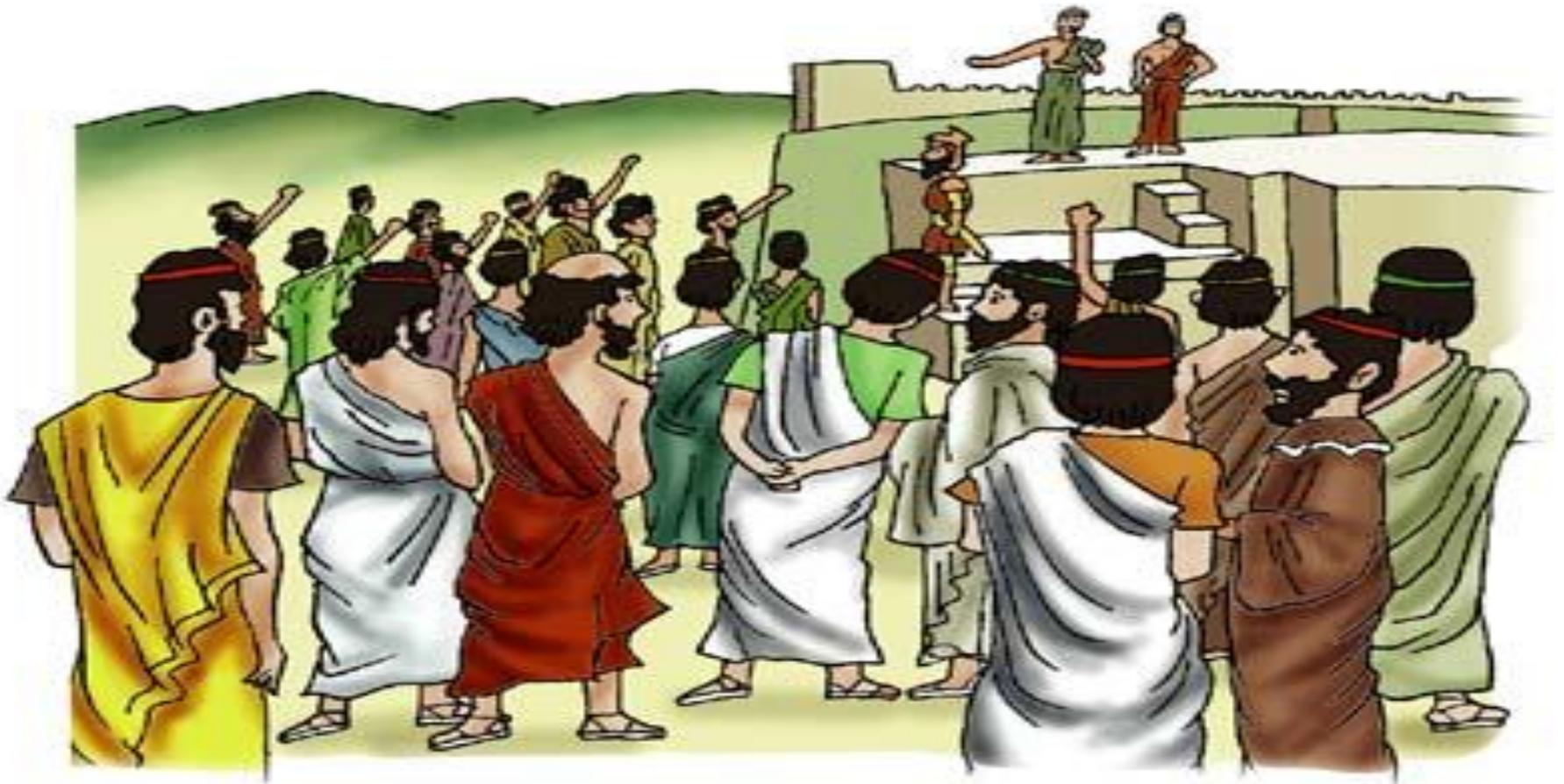
행복의 조건
인식의 전환



상호부조론
크로포트킨

2. 질적 민주주의로의 발전

시민?
市民?
Citizen?



시민:

**국정에 참여할 권리를 가진
사람**

변화된? 민주주의

→ 선거를 통한
간접 민주주의

현실적 필요:

- 직주(職住)분리
- 주민 간 충돌하는
이해 조정의 어려움



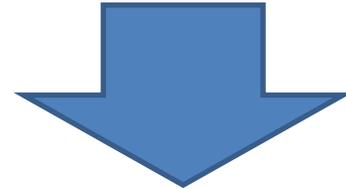
민주주의의 위기 대두

- 시민의 주권 상실
“오직 선거일에만 자유로울 뿐...”
 - 삶의 질에 대한 해답 요구
“민주주의가 밥 먹여주나?”
- ➔ 거버넌스(Governance) 도출

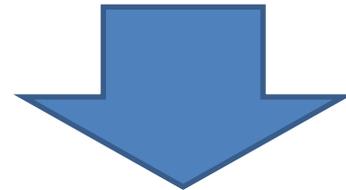
共感



(절차적, 형식적)
민주주의 위기 해결을
위한 합의



거버넌스/참여민주주의



- 전 세계적인 공감대 확산 중
- 직접 참여제도 및 정책 확산
- 1991년 이후 주민투표 및 주민발의 등 건수 급격히 확산 사례 보고

근데, 시민들은
어떻게 직접
참여할 수 있지?



참여는 개인의 이해와 욕구로부터

→ 지방자치제 이후 지역정치

→ 지역정치의 주제는 보육,
교육, 주거, 복지, 문화, 개발
등 주민들의 생활과 가까운
이해와 욕구를 다룸

→ 지역사회에서의 직접 참여 용이



지역사회에서의
직접 참여



생활문제의 해결



지역사회의 변화

- 스스로 자신들의 문제를 해결하고 운영해 나가는 원리

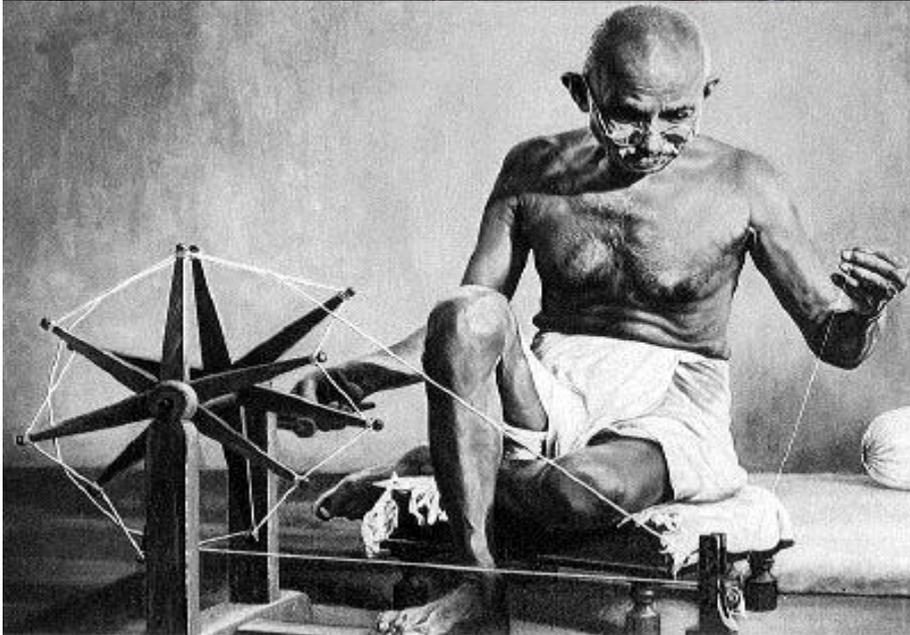
→ 주민자치(主民自治)

- 영향력 강화(empowerment)
- 참여와 이해관계의 조화
- 외적 환경의 변화만이 아니라, 일상생활의 변화도 함께 따라야...
 - 사회적 연대
 - 사회적 약자에 대한 관심, 공정무역 등



**“Think Globally,
Act Locally”**

(1992년 리우정상회의)

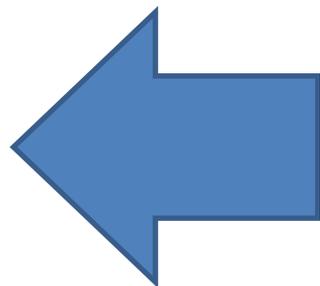


**“마을이 세계를
구한다.”**

(간디)



자치역량

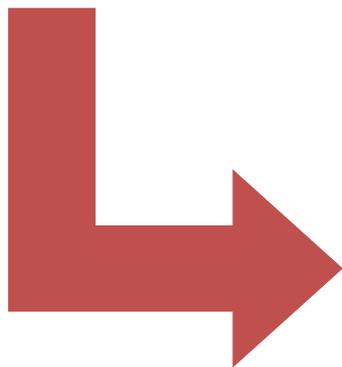


체험/강화

상호부조
실천

민주적
의사결정

평등한
관계



우리가 살고 싶은
대안적 사회 모습

가시화(可視化)



마을공동체와
마을공동체 '사업'이란 ?

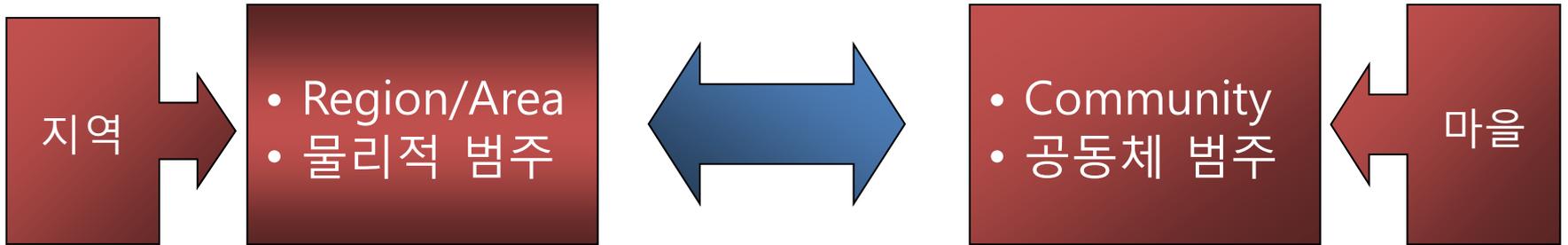


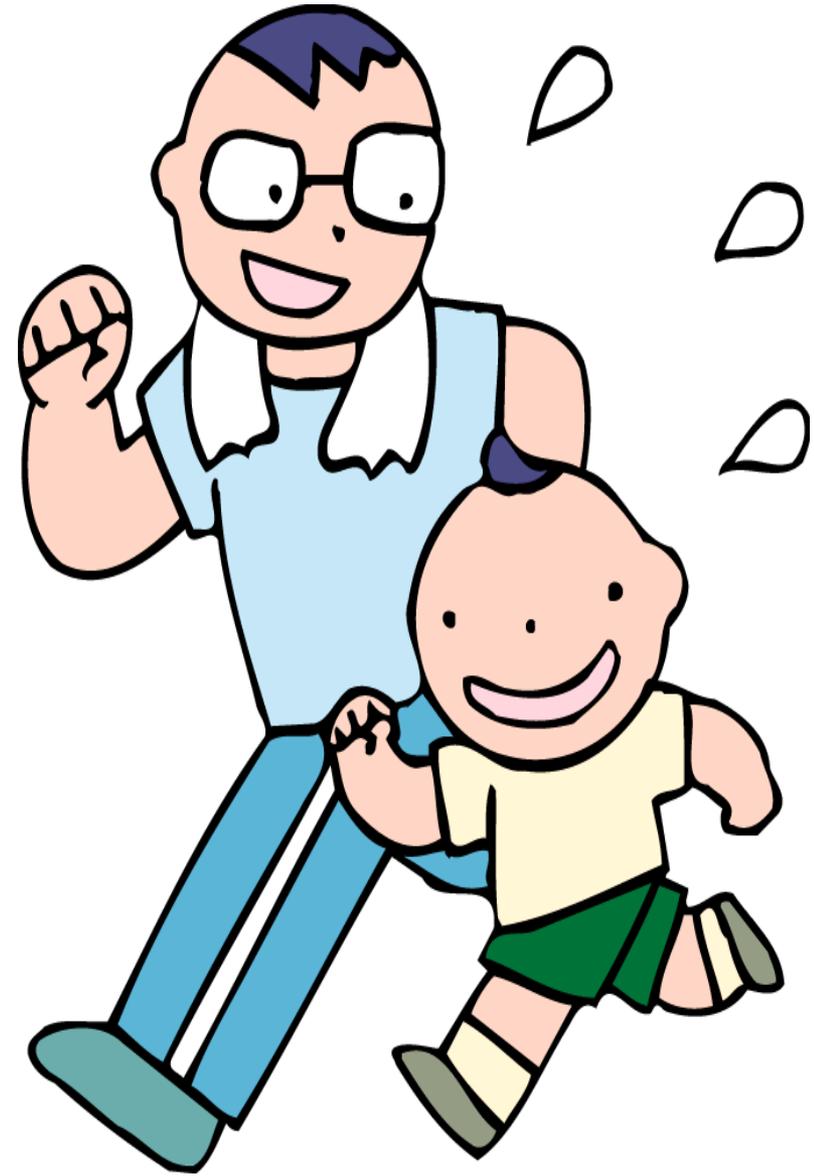
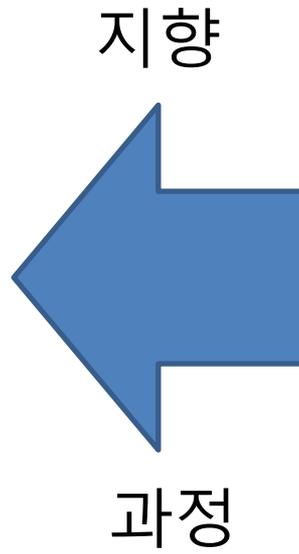
사진 출처: <http://me2.do/57QKOnx>

마을공동체란?
= 특정한 지역적 공간에
기반한 공동체!!



최소한 이 정도는 되어야
공동체라 할 수 있지 않을까?

- ◆ 공동체는 고착/정형화 되어 있는 것이 아니라, 다양한 수준에서 형성되며
- ◆ 다만, 보다 긴밀한 내적 관계, 사회적 영향력을 보다 강화하려는 지향 필요



마을공동체 또는 마을만들기는

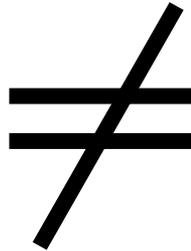
NOT FOR THE PEOPLE

OF THE PEOPLE !!

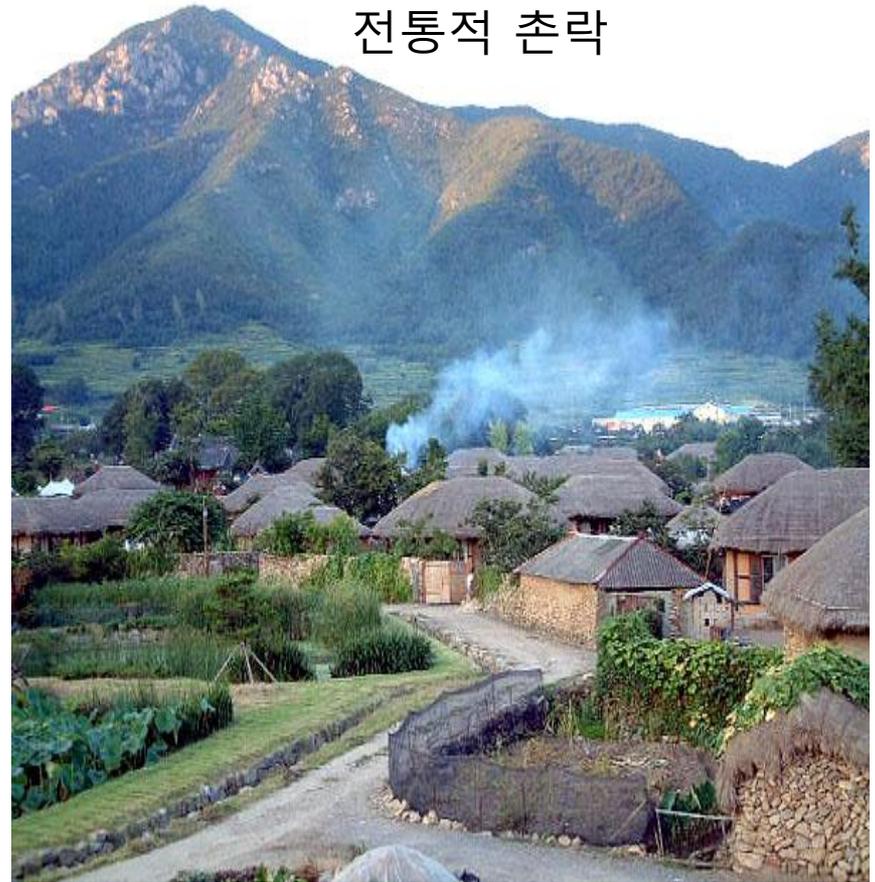
마을공동체

또는

마을만들기



전통적 촌락



- 엄격한 위계질서
 - 민주적이지 못한 의사결정
- 공동체의 필요충분 조건
은 아님

공동체주의

- 내적인 긴밀한 관계
 - 사회적 상호작용(Social Interaction)
 - 공동의 유대(Common Tie)
- 사회적 공동선 실현(개방성)
- 공동체 목적을 달성하기 위한 수단도 공동체적이어야...

→ 마을공동체(마을만들기)는

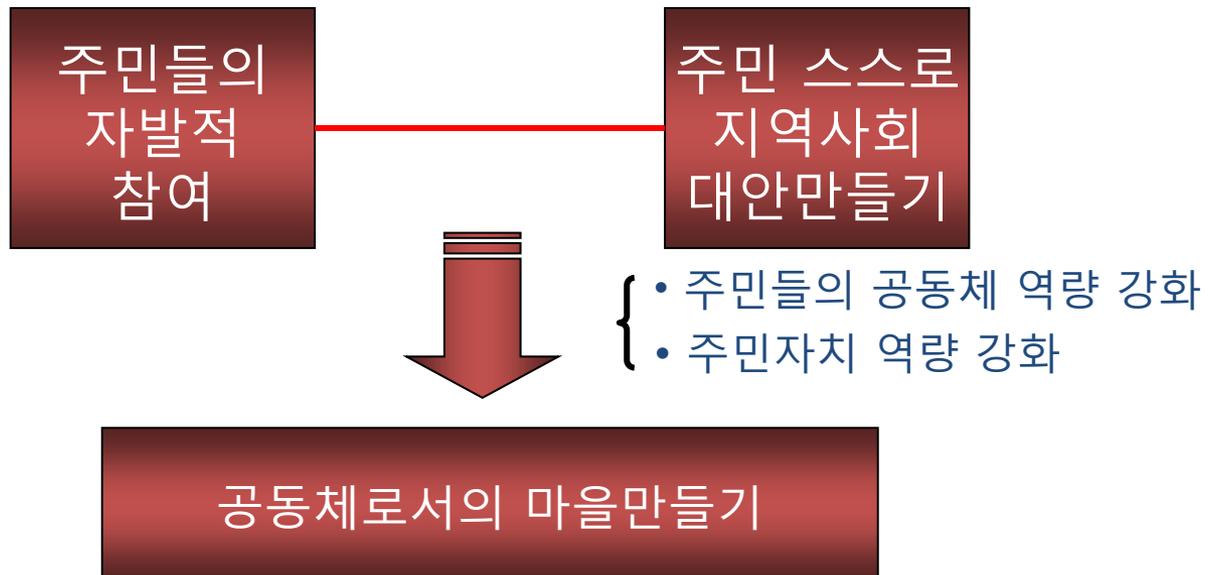
- 평등하고 민주적인 상호작용에 의한 상호부조적 관계 형성
- 우리 사회를 공동체적 대안으로 변화시키려는 지향으로 발전해야...

결국, 마을공동체 '사업'은...

주민들이 스스로 공동체로서의 마을을 만들어가는 사업을 의미

→ 그러한 사업은 매우 창의적으로 다양하며, 기존의 다양한 참여제도를 활용할 수도 있음

주민들의 자발적 활동 사례들



마을만들기는...



주민참여에 의한 환경개선 사업



주민들이 스스로 공동체로서 마을을 만들어 가는 과정





서울 방배동 양지공원

- 서울시가 전문가 파견하여 실시
- 주민이 기획과정에 참여
- 주민의견 반영한 공원 건설
- 공원의 모습도 주민이 결정

주민참여 + 물리적 환경개선 사례

그러나, ...

예쁜 공원만 만들어 지고,
주민참여는 중단



마을만들기가 아닌
주민참여형 공원만들기



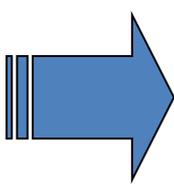
서울 은평구 갈곡리 어린이 놀이터

- 주민모임 구성하여 스스로 주도
- 많은 주민들 의견수렴과 실행
- 공원 개선 전후 다양한 공동체 프로그램 운영
- 주민모임 지속 → 녹색가게 설립 등으로 발전
- 주민참여 + 물리적 환경개선 + 공동체 행사 + 주체(마을사람)형성

꽃우물 마을 이야기 지도



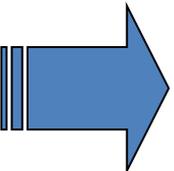
- 마을만들기는 주민참여 통해 물리적 환경개선하는 개별 사업 아님
- 개별 사업은 공동체(마을)을 만들기 위한 과정에서의 주민참여
- 따라서 마을만들기 사업에는 지속성, 마을사람(주체) 형성이 중요





동대문 품앗이 공동체

사진 출처: <http://webzine.munjang.or.kr/article/content.asp?pCate=15&pID=142>

- 
- 개인의 욕구를 공동체적으로 해결
 - 대부분 육아 품앗이가 폐쇄적 공동체로 남으나, 동대문 품앗이는 새로운 식구를 받아들이는 데에 주저하지 않음
 - 나아가 지역의 다양한 활동에까지 참여하는 발전



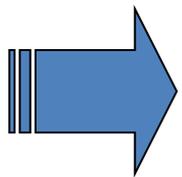
부산 반송동 느티나무도서관

사진 출처: <http://www.hsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=50366>



대전 중촌동 짜장 어린이 도서관

사진 출처: <http://daejeonstory.com/3432>



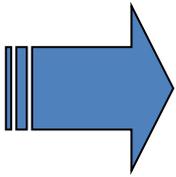
- 주민들이 스스로 모금하여 건립하고 운영하는 어린이 도서관
- 단순한 도서대여를 넘어 주민들의 사랑방으로 기능
- 이 공간 통해 보다 많은 주민들의 주체적 참여에 기여



성대골 어린이 도서관 착한 에너지 지킴이 모임

사진 출처: <http://www.hkbs.co.kr/hkbs/news.php?mid=1&r=view&uid=223127>

- 주민들이 스스로 모금하여 건립하고 운영하는 어린이 도서관
- 다양한 주민소모임 진행 → 우리 동네 절전소 만들기 운동 등 다양한 주민참여 활동으로 확대/발전
- 마을학교 건립 추진 등 주민들의 참여는 아직 진행 중
- 공동체를 통해 지역사회를 변화시키고 있는 중



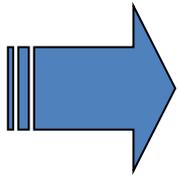


부산 물만골 공동체

사진 출처: <http://s2yon.tistory.com/293>

사진 출처: <http://blog.daum.net/damotoli/7280848>

- 저소득층 밀집지역 주민들이 재개발 대신 공동체 형성과 생태마을 만들기를 선택하여 추진
- 공동체 출자 통해 땅을 매입하여, 그 곳에서 다양한 공동체 활동 진행
- 매달 주민총회 개최하여 마을 대소사 결정
- 황령산 생태계 복원과 주민 자활사업, 각종 공동체 행사 등 다양한 공동체 사업 진행





대전 한밭레츠 지역화폐

사진 출처: <http://me2.do/xvNgXt>



과천 품앗이

사진 출처: <http://me2.do/FZIda6P>

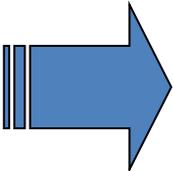
- 
- 공동체를 통한 대안적 상호부조적 관계망 형성을 위한 지역화폐운동
 - '돈'을 중심이 아닌, 사람의 노동력을 중심으로 한 상호부조적 교류
 - 단순한 노동력의 교환을 넘어 공동체적 관계 형성을 목적으로 운영
 - 대전, 과천, 서초, 성미산 등 다양한 지역에서 다양한 규모로 시도 중



사진 출처: <http://www.facebook.com/Travel00>

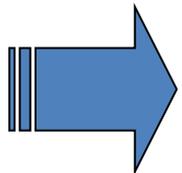


사진 출처: <http://me2.do/Gb4k8PC>



안성의료생활협동조합

사진 출처: <http://blog.daum.net/milkyspa/16900323>



- 시장 중심의 경쟁이 아닌 협동과 상호부조라는 공동체 관계망 구축
- 공동체를 통한 일상생활 영위의 가능성 제시

그 외에도 주민들의 자치적인 다양한 사례들이 존재



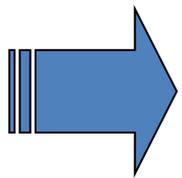
관악사회복지의 이웃나눔 사랑방

사진 출처: <http://slowalk.tistory.com/1120>



방학동 도개비 시장 내 도개비방

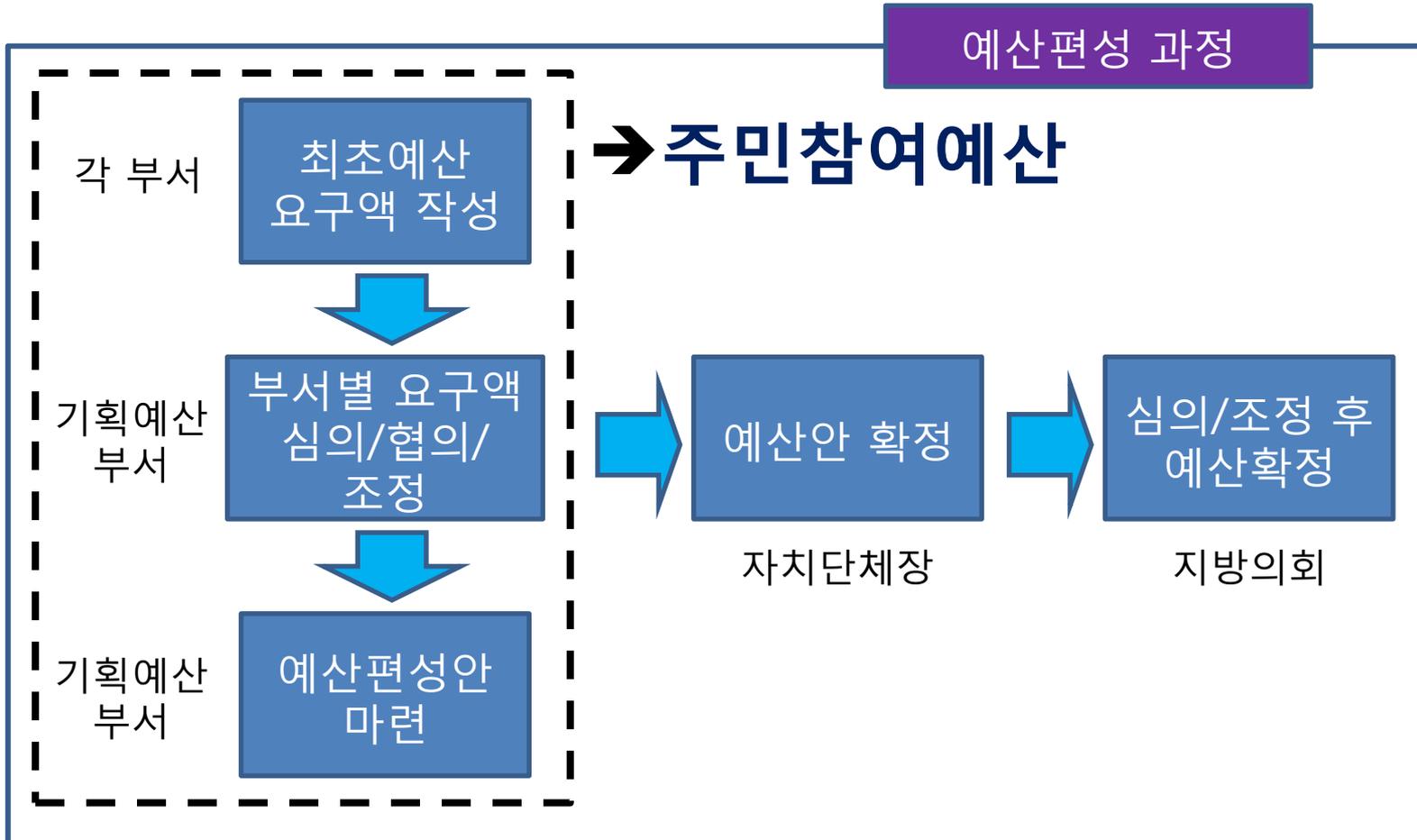
사진 출처: <http://pann.news.nate.com/info/252410399>



- 마을 기업, 재활용 가게 운영, 마을만들기 등 다양한 주민들의 자치적인 모임과 활동들
- 자치적인 운영을 통한 지역활동을 하는 주민 모임들은 자치와 지역공동체 형성의 핵심적 역할을 수행

제도 및 정책 관련 사례들

주민참여예산제



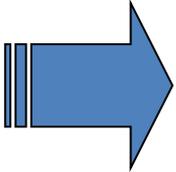


연수구 참여예산 안건 개표

연수구 전체 요구안	득표수
연수구 작은 도서관 지원 증액	18
주민자치센터 예산 확충(책, DVD)	17
청소년 문화체육페스티벌 -> 건강한 청소년 문화향상	18
지적, 발달장애인 아이들을 위한 보호작업장 신설 및 확충	104
장애인 이용 수영장, 목욕탕	14
아파트 놀이터를 친환경 놀이터로 개,보수 예산 확대	22
고3 학생(시험후)들을 위한 다양한 강좌 및 교육프로그램	20
노인들을 위한 찾아가는 의료 서비스 지원	16
주막 가까이에 약 수거함 설치	16
저소득 가정 학생을 위한 대학생 멘토 도입	10
	15

인천 연수구 참여예산 관련 활동 모습

사진출처: 박준복, 사례발표 자료, 풀뿌리자치연구소 이음, 2011

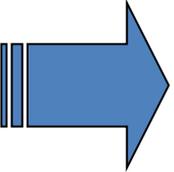


- 참여예산은 시민의 세금인 자치단체 예산을 어떻게 사용할 것인가를 결정하는 데에 시민들이 참여하는 것
- 참여예산은 시민들의 참여를 활성화하고 그에 권한을 부여하는 것으로 그 목적은 참여민주주의를 강화하고 그를 통해 시민들의 자치역량을 강화하고자 함
- 이 과정을 통해 시민들은 자신들의 요구를 다른 주민들의 요구와 조화시키는 자치능력을 강화하는 것을 체험할 수 있음
- 결국, 이는 공동체적 가치를 실현하는 것이며, 구성원들이 그러한 공동체적 통치를 실제로 이루어내는 것이라 할 수 있음



복지기준 마련을 위한 서울시민원탁회의(1,000명 참여)

사진 출처: <http://www.vop.co.kr/A00000529548.html>

- 
- 정책결정에 주민들을 참여시키기 위한 이러한 '타운 홀 미팅'은 충남, 경남, 전북 군산, 충남 논산, 서울 은평구 등 많은 자치단체에서 시행
 - 주민들을 위한 정책이 아닌 주민 스스로가 결정하는 정책은 공동체의 핵심적 가치를 구현하는 것이기도 함

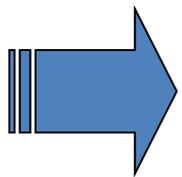


시민배심원제(서울시, 수원)

사진출처: <http://cbci.co.kr/?p=85655>

시정정책토론 청구제 (안산, 청주 등)

사진출처: <http://ngoiksan.or.kr/62>(내용과 직접 연관 없음)



- 주민의 문제를 행정이 아닌 주민 스스로 참여하여 토론하고
- 주민참여를 통한 자치적 문제해결 시스템 구축
- 주민들에 의한 자구적 대안 마련과 이를 통한 자치역량 강화 효과 기대

많은 마을만들기와 마을공동체 사례들이 소개되고 있지만,

그러한 사례들도 완성된 것은 아닙니다.

그 사례들은 보다 풍요로운 마을공동체를 만들어 나가는 과정에 있을 뿐입니다.

마을공동체는 계속 진화해 나갈 뿐입니다.

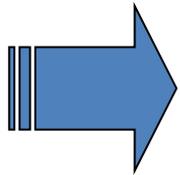
그리고 마을공동체는 전형이 없습니다.

그것은 우리 동네에 성미산이 없는 것과
같습니다.

결국, 마을공동체를 활성화시키기 위해서는...

- 주민들의 자발적 활동을 촉진하고 지원하며
- 각종 의사결정 과정에서 주민들의 참여를 활성화시키고 그에 권한을 부여하는 다양한 제도와 정책을 활성화시킬 필요가 있는데,

- 이는 지역사회에서 다양한 공동체를 만들고



- 주민들의 공동체 운영능력(자치능력)을 강화하는 것

- 결국, 이는 지역사회를 공동체적 문화와 질서로 재편하는 과정

지역사회 발전에 있어
이러한 마을공동체에 기반한
주민참여를
기반으로 하는 계획과 실천은
이제 국내만이 아니라
세계적인 대세로 확산되고 있음.



● 일본의 마을만들기

특히, 고이즈미 총리의 세제개편 후 재정위기에 처한 각 지방자치단체에서는 이 문제의 가장 강력한 해결책으로 주민 공동체를 통한 자구적 문제 및 욕구해결을 추구하려는 경향 강화



사진 출처: <http://www.urbanspace.com/>

● 도시재생(Urban Regeneration)

- 유럽 및 북미의 지역개발은 대부분 도시재생 방식으로 이루어짐
- 그 핵심적 내용은 물리적 개발만이 아니라 주민생활과 관련한 복지, 문화, 치안, 교육, 일자리 창출 등 다양한 차원에서 종합적으로 접근해야 한다는 것
- 핵심적 방법은 주민들이 스스로 재생사업의 내용과 방식을 결정하고 추진하는 것 → 그러한 계획에 대해서만 재정을 지원
- 미국 로체스터 시의 NBN(Neighbors Building Neighborhood)도 이와 같은 도시재생 사례 중 하나



TOWN MEETING

사진 출처: <http://demo.egloos.com/m/439795/>



보르뚜 알레그리 참여예산, 지역총회 장면.

사진 출처: 풀뿌리자치연구소 이음

● 참여예산 등 다양한 참여제도 및 정책 확산

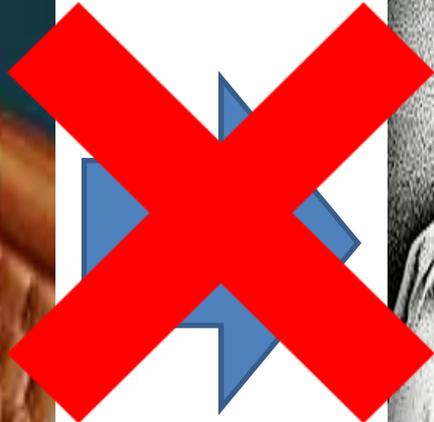
- 80년대와 비교해 90년대에 주민들이 직접 참여하고 결정하는 제도 및 정책 활용사례 2배로 늘어남(브르노 카우프만 외(2008), 『직접민주주의로의 초대』, 이정옥 역, 리북, 12쪽 참조)
- 이는 주민들이 스스로 자기 지역의 발전을 '함께' 기획하고 결정하는 것으로, 마을공동체가 단순히 자체적 활동에 그치지 않고 지역사회를 변화/발전시키는 힘으로 작용하고 있음을 의미

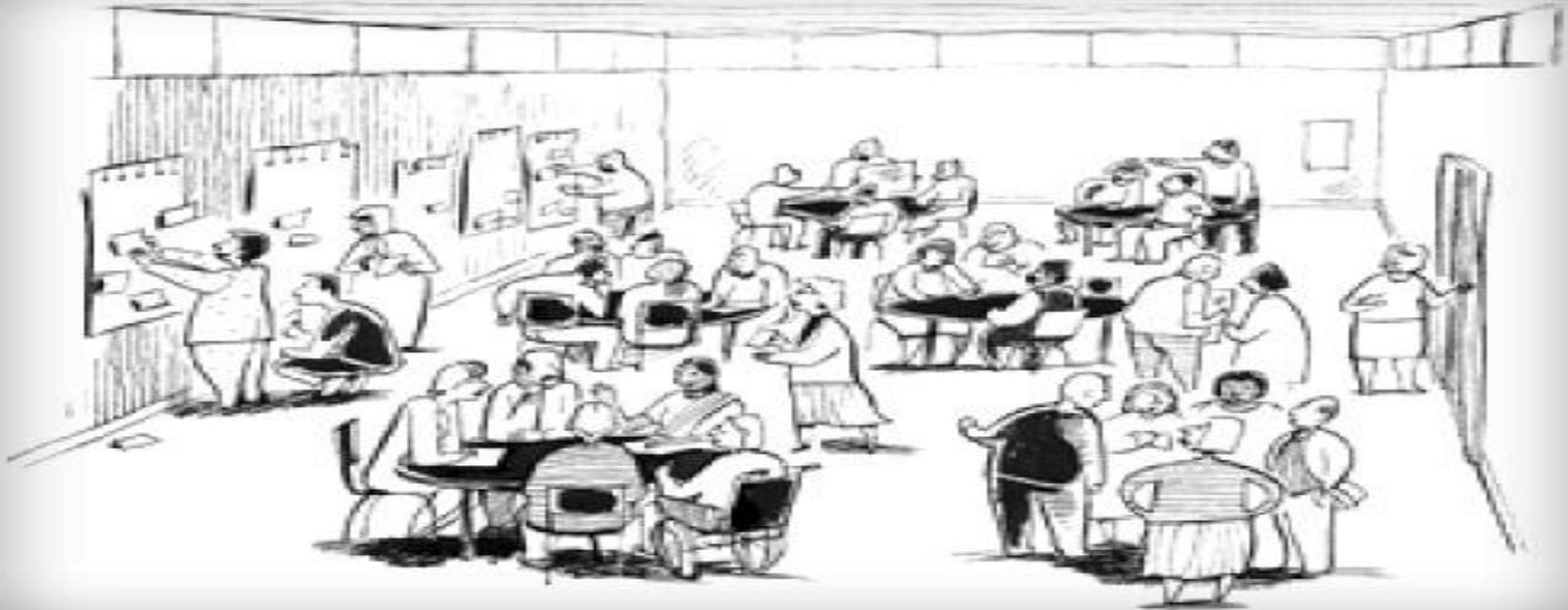
A black and white photograph of a group of people in a meeting room. In the foreground, a man with glasses is looking down at a document. Behind him, several other people are looking at the same document. The room has bookshelves in the background.

행정 및 지원 그룹의 역할

활성가(facilitator)

다른 사람들의 활동을 활성화시키는 사람 = 촉진자
주민들의 주체적 기획과 실천을 촉진/지원하는 역할





- 주민들이 자신과 자기 동네에 관해 이야기 할 수 있는 기회와 공간 마련
- 이야기를 통해 공감대가 이루어진 것을 주민들에게 확인
- 주민들이 실천계획을 수립할 수 있도록 자극하고 격려
→ 행/재정 및 정책적 지원책 마련/제공, 또는 그러한 방법 제시

행정 또는 전문가, 지원 그룹이

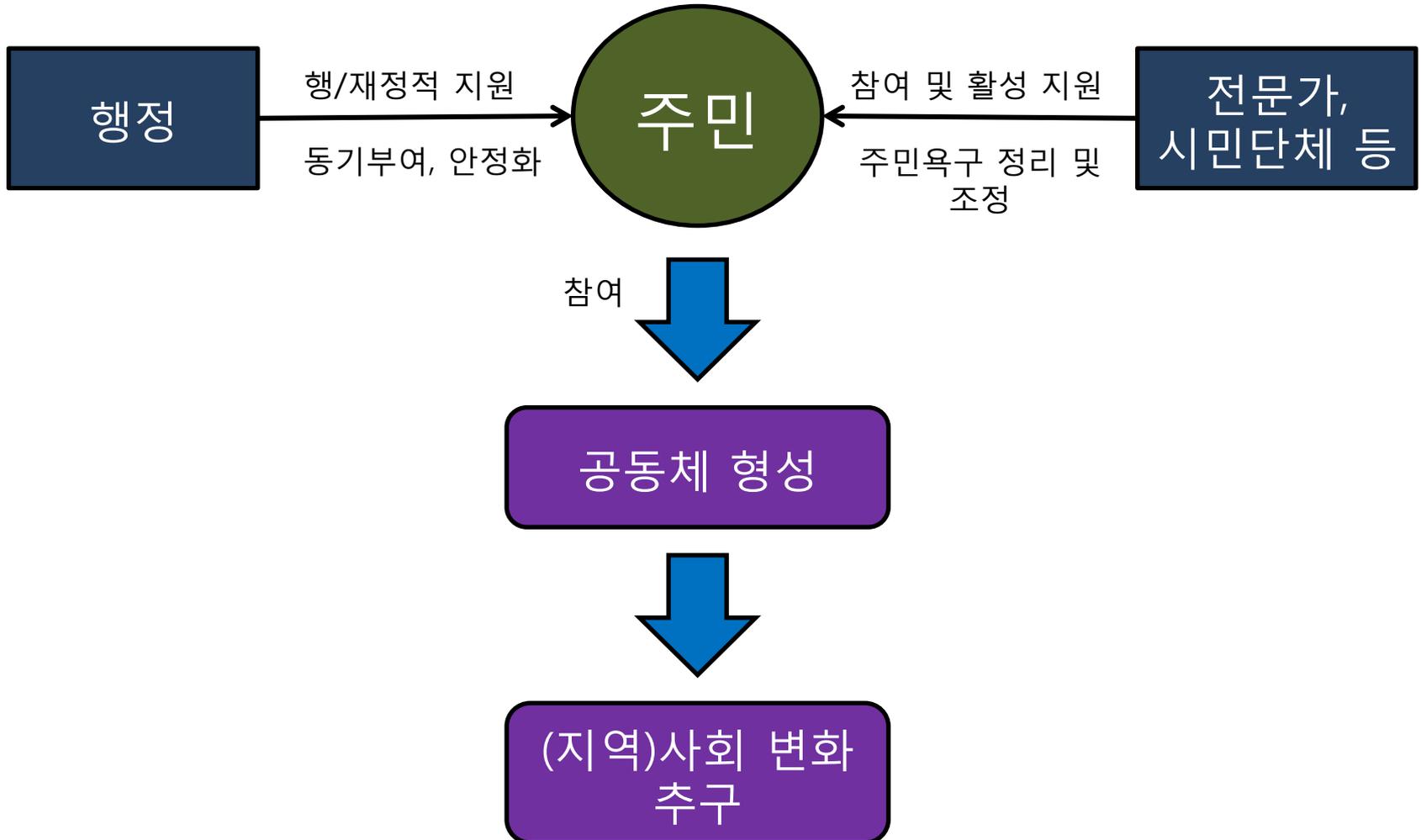
가장 피해야 할 것들

돈 지원부터 약속하기

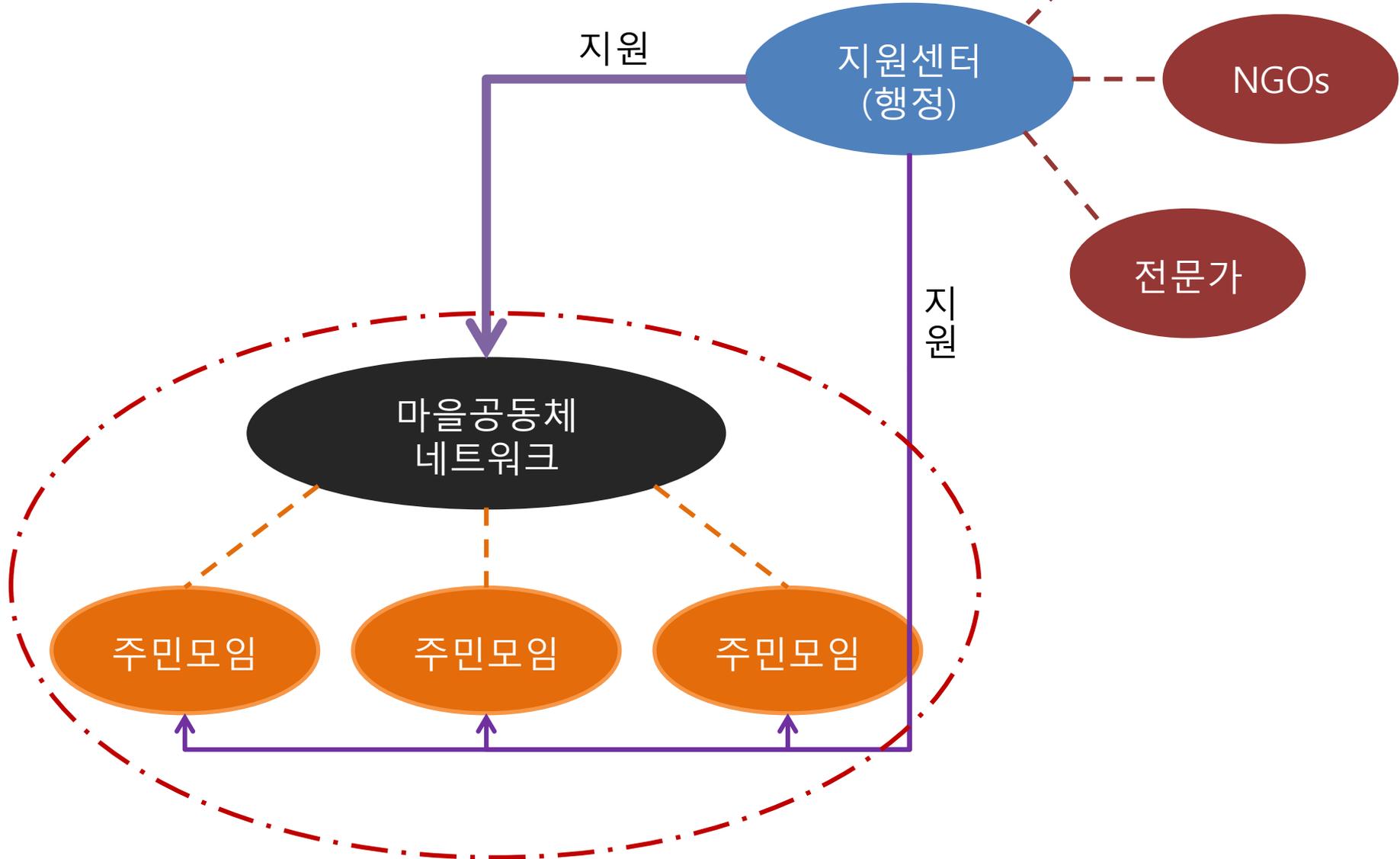
사업기획 들이밀기

조급하게 주민 '쫓기'

마을공동체 사업 세 주체의 역할 구분 1



마을공동체 사업 세 주체의 역할 구분 2



마을공동체 사업 추진 위한 실천계획 수립 위한 한 가지 방법(예시)

PAR

Participatory Action research

주민들이 동네를 직접 조사하는 과정을 통해
공동으로 문제를 인식하게 되면,
자연스럽게 실천계획이 도출



다 같이 돌자,
동네 한 바퀴



**결국,
마을공동체란...**



네가 봤던
양아
이야기
한겨

YEAH!



기아자동차가
정경추경



키움의 뜻에 키움의 때 베풀거



이를 직접 실천하는 과정